

深化农村改革 推进共同富裕

——农村综合改革改革的“龙门秘境”经验

徐永青

龙门秘境，位居长三角腹地，浙江省杭州市临安区高虹镇境内，距杭州一个半小时车程。2019年以来，高虹镇利用浙江省实施农村综合改革集成示范区项目契机，积极探索以“党建联盟”为引领，落实“护山、活山、富山”一系列措施，拓宽绿水青山转化为金山银山的转化渠道，实现了农村农民的共同富裕。

石门村，乡村党建工作既是基础，更是引领，也是保障。两山对峙成“山门”而名，600多年前盛氏家族迁居至此。入村可见清光绪十七年的宣王桥，村里古树名木矗立，保存有明清徽派式古建筑群，以及独具特色的石门老街。龙上村，为农业部“全国农村固定观测点”。留有新四军驻军旧址。海拔800米的木公山，有着千亩高山蔬菜基地。“山根雄峙三千界，峦势高攀几万年”的狮子山，是最具挑战的户外攀岩基地。海拔千米的金竹坞呈现“云气梯田移”的静美，相传是西湖龙井18棵御茶树的始源地。秘境源头是海拔850米的大山村。

一、龙门秘境的共富之路

一直以来，龙门三村都是依托山林资源和林下经济（竹笋、茶叶、蔬菜等）静静地延续着，森林覆盖率达到90%以上，成为杭州大都市（北片）一级水源备用地。在实施“千万工程”、“绿富山村”建设基础上，2018年被列为浙江省农村综合改革集成建设项目区，在浙江省、杭州市和临安区三级党委政府的重视和扶持下，以规划实施“龙门秘境”村落景区为抓手，这片“原生态”式的绿水青山焕发出新的“勃勃生机”，成为全国森林康养基地、全国乡村旅游重点村、中国传统村落、浙江省生态文化基地、攀岩特色小镇和农村综合改革集成建设示范区。2021年，三个村已累计接待游客73.5万人（次），旅游总收入突破7500万元；村集体收入达到232.07万元，是2017年的5倍，其中经营性收入109.85万元，是2017年的10倍；农民人均收入突破4.5万元，是2017年的2.2倍。

一是推进生态领域改革集成，做好“护山”文章

坚持把守护好“绿水透迤去，青山相向开”的良好生态优势作为首要任务，不断擦亮“两山”的生态底色。一手做生态“增量”。累计投资2.7亿元，实施40个村庄环境基础设施项目：完成了主干道及其它6条通村公路改扩建，实现了“四好农村路”全覆盖；建设了总长30多公里的污水管网，对三个村的生活污水全部实施截污纳管、集中收处理。创新推出“生态养护+碳汇平衡差异化双补偿”机制，对区域内森林与水质实施动态监测，整合政府提供的400万元饮用水源保护资金和104万元生态公益补偿资金，根据森林碳汇增量与水质监测结果，对三个村实施差异化生态补偿。一手控生态“减量”。完成457处违章建筑物拆除，腾出建设空间3.6万平方米，实现村庄环境减量化。全面推广装配式农民建房，成为全国农村住房建设示范点。开发农民建房全流程审批管理系统，建立农民建房全流程管理“三带图四到场”机制，着力控住“无序”建房、蚕食山地问题。提倡节约用地，推进绿色殡葬改革，建立了5个树葬示范点，探索形成“树葬”新风尚。

二是推进赋权活能改革集成，做好“活山”文章

重点推进以农村承包地、宅基地“三权分置”改革和集体经营性资产股份制改革为主的改革集成，以改革唤醒农村沉睡资

源。做实改革基础性工作，确认股份经济合作社股东成员 5194 人，发放新版土地承包权证 1095 本、房地一体不动产证书 1207 本。在此基础上，率先完成农村承包地动态管理应用系统研发和区镇村三级产权交易平台建设，流转承包地 1020 亩、山林 1837.5 亩，完成农村集体产权交易 1600 万元，颁发流转经营权证 5 本 800 余亩，盘存闲置房屋 32 幢，实现了“资源”变“资产”。做到以改革促增值。通过流转，石门村、龙上村、大山村分别获得土地、集体闲置房产流转保底租金收益 27.6 万元、22.02 万元和 20.2 万元，500 多农户土地流转每年每户可获得收益 1500 元；闲置农房由原先的零收益提高到了每年租金 1 万元以上，推动“资产”转化为“资金”。做到以改革促融资。开辟土地承包经营权、土地流转经营权、农房流转使用权抵押融资渠道，获得农商银行抵押贷款授信 3000 万元，打开了农村滚动发展的新通道。

三是聚焦强村富民改革集成，做好“富山”文章

变单向“输血”为主动“造血”，推动村集体经济强起来、农民富起来。一方面，聚力推动集体经济。创新实施“村级股份经济合作社公司化经营”改革，组建由镇政府所属新农村建设有限公司和三个村共同占股的村集体经济发展有限公司，已收储老宅 32 幢、宅基地 13 宗，有偿退出土地 34.91 亩，三个村每年可得经营性收入 70 余万元。2019 年村集体公司承包小额工程等营业收入 400 万元，利润约 40 万元，各村分红 6 万元。另一方面，大力引入社会资本。积极招引民宿酒店、市场营销、专业项目运营等运营商，培育促进美丽经济发展。村落景区运营商娄敏已累计投资 6000 多万元，打造“垄上行”特色民宿品牌，已有 16 家民宿加盟、新增床位 260 余张；流转土地 1800 亩、民房 12 幢，建立了 700 亩高山戴妃黄菊基地，开办好 3 家高端民宿和 1 个户外拓展基地，策划红色党建、森林康养、攀岩体验、疗休养等系列旅游产品，开发啤酒派对、高山露营等乡村夜市经济，龙门秘酱等一批“土味山货”成功打开市场，初步形成了观光、休闲、体验一体的一、二、三产融合发展产业链，直接带动 200 多名村民就业，增加村民收入共计 300 余万元，为村集体增收 100 余万元。外乡人攀岩教练张天志把高虹当作“第二故乡”，投资建成攀岩体验馆和攀岩乡宿，已吸引国内外攀岩爱好者 2 万余人次，成功入选 2020 年浙江省运动休闲旅游优秀项目，已合作策划了两届狮子山攀岩节等重要活动。龙上村人施银水，在高虹集镇经营饭店，事业有成，回到木公山流转了 200 多亩荒山种茶叶，新茶开采季雇用 100 多个村民帮助采茶，每天工资 200 元，让村民共享茶园丰收。上市公司福斯特“掌门人”林建华，在“秘境”种植了一大片“大数据”茶，传感器等新设备为茶客搭建了“云平台”。据了解，“龙门秘境”已引进二级运营商 4 家，累计吸引社会投资 8000 多万元，吸引各类专业人才 21 人、回乡创业青年 60 人，吸纳当地村民就业 200 多人。

二、龙门秘境的主要经验

龙门秘境的成功得益于党建统领下形成的深化农村改革、推进乡村振兴发展的一整套创新做法。

（一）坚持党建统领

乡村党建工作既是基础，更是引领，也是保障。高虹镇党委组建红、金、绿、橙、蓝“五彩党建”服务管家队伍，开展走访服务 200 余次，帮助解决各类民生问题 115 个，协调各类矛盾纠纷 86 次。整合智慧治理、智慧旅游等资源，建立数据管理平台，构建政治、自治、德治、法治、智治和矛盾联调、治安联防、问题联治、服务联办“五治四联”新体系，治安问题发生率下降到历史最低水平。开发村级“小微权力”智慧监管平台，已完成交易 647 笔、3368.21 万元，实现村级工程项目资金支出无纸化审批、财务报销“最多跑一次”。

（二）建立“城乡合作”创新机制

政府部门负责乡村公共基础设施建设，制订出台村落景区运营等相关制度，实行引导规范、考核激励。投资商按照村落景区创建规划开展项目投资，对投资项目负责。引进运营商，很好地解决了村级组织缺乏运营能力的问题，承担参与村庄发展规划、招商引资、旅游营销、运营管理等职能，担当“第二村委会”角色。村级组织代表村集体与投资商、运营商签订合同，保障投资商、运营商开展经营活动。村民是主人，既可出售农产品获益，也可作为投资者从事民宿、伴手礼、农产品等开发获益，也可在

家门口就业。专家是“师爷”，专家团队定期对投资商、运营商进行指导和交流，提出对策建议。

（三）形成符合市场经济规律的区域性混合所有制经济结构

通过政府投资、招商引资、村民出资等方式，在一定的区域内形成政府、村集体、社会和村民各方出资形成的混合所有制经济结构，可以有效地降低社会资本“双刃剑”风险，确保村集体和村民在资源、公共基础设施等方面的合法权益，真正实现共同富裕。

（四）引育一批新农人成为乡村的“新主人”

对外婆家有着深厚情感的“乡贤文旅人”姜敏已累计投入6000余万元，依托三个村庄打造形成农、文、旅一体的村落景区产业服务链。致富不忘反哺家乡的施银水，福斯特上市公司“掌门人”看中龙门秘境开发种植“大数据茶”的林建华等等。“龙门秘境”已累计吸引乡贤投资9000多万元，吸引回乡创业青年60多人，吸纳当地村民就业200多人。

2020年10月，浙江省财政厅在临安召开了全省农村综合改革集成项目现场推进会，推广临安高虹“龙门秘境”的经验，并作为典型案例在国家财政部的专题会议上作汇报宣传。